

**Uchwała Nr II /325/2022
z dnia 19 grudnia 2022 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego na
2023 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Łukasz Szczepanik – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt budżetu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego projekt budżetu Miasta na 2023 rok z autopoprawką z dnia 9 grudnia 2022 roku oraz 14 grudnia 2022 roku.

W projekcie budżetu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego zaplanowano:

- dochody w wysokości 540.899.493,92 zł , w tym dochody bieżące w wysokości 493.008.201,08 zł, dochody majątkowe w wysokości 47.891.292,84 zł,
- wydatki w wysokości 625.305.965,06 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 499.855.561,10 zł, zaś wydatki majątkowe w wysokości 125.450.403,96 zł.

Skład Orzekający zauważa, że wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) po uwzględnieniu ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021r. poz. 1927).

Wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2023 rok ma w przeważającej części wysokość osiągniętych dochodów majątkowych oraz kwota kredytów i pożyczek.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Miasta na 2023 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej

dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Projekt budżetu zakłada przychody budżetu z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 14.300.000,00 zł. Na dzień wydania niniejszej opinii Miasto dysponuje niezaangażowaną nadwyżką budżetową z lat ubiegłych jedynie w wysokości 6.600.000,00 zł. W wyjaśnieniach do autopoprawki złożonej w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 9 grudnia 2022 r. poinformowano, że na sesji Rady Miasta zaplanowanej na dzień 21 grudnia 2022 r. zostanie zmniejszone zaangażowanie nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w roku 2022 pozwalające na planowanie w budżecie roku 2023 przychodów z tego tytułu w kwocie odpowiadającej projektowi.

Biorąc pod uwagę te wyjaśnienia Skład Orzekający zastrzega, że pozytywna opinia do projektu budżetu Miasta na 2023 r. uwarunkowana jest zaangażowaniem na przychody budżetu kwoty 14.300.000,00 zł z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Brak tej kwoty uniemożliwi bilansowanie się budżetu roku 2023 r.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Miasta na 2023 zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, za wyjątkiem umieszczenia w wydatkach w rozdziałach: 71012, 85295, 85395, 85595 paragrafów wydatkowych związanych z wynagrodzeniami to jest sprzecznie z założeniami wynikającymi z załącznika 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 roku. Zgodnie z klasyfikacją wynagrodzenia i inne wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy winny być ujęte w rozdziałach „podmiotowych”,

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na rozdzwięk między zapisami § 11 ust. 2 budżetu zgodnie z którym tworzy się rezerwy celowe w wysokości 8.672.467,90 zł w tym: rezerwę na zadania dotyczące budżetu obywatelskiego w kwocie 2.652.000,00 zł a postanowieniami uchwały nr LIII/665/22 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie nieprzeprowadzenia konsultacji społecznych w formie budżetu obywatelskiego w zakresie projektów przewidzianych do realizacji w 2024r. oraz zawieszenia przeprowadzenia konsultacji społecznych w formie budżetu obywatelskiego w zakresie projektów przewidzianych do realizacji w 2023r. W ocenie Składu

Orzekającego w kontekście ustawy z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. 2022r., poz. 583) w przypadku konieczności utworzenia takiej rezerwy może zostać określona jako: rezerwa celowa tytułem pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w wysokości nierealizowanego budżetu obywatelskiego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta na 2023 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20.ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.