

**Uchwała Nr II /317/2021
z dnia 16 grudnia 2021 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego na
2022 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Łukasz Szczepanik – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z zastrzeżeniami projekt budżetu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego projekt budżetu Miasta na 2022 rok z autopoprawką z dnia 13 grudnia 2021 oraz wyjaśnieniami z dnia 16 grudnia 2021 roku.

W projekcie budżetu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego zaplanowano:

- dochody w wysokości 516.049.828,83 zł , w tym dochody bieżące w wysokości 478.069.874,27 zł, dochody majątkowe w wysokości 37.952.954,56 zł,
- wydatki w wysokości 583.136.157,69 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 477.962.835,36 zł, zaś wydatki majątkowe w wysokości 105.173.322,33 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 134.038,91 zł, tym samym planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, czym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2021 r. poz. 305).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Miasta wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 105.173.322,33 zł sfinansowane zostaną:

- przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 57.160.952,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 134.038,91 zł,
- wolnymi środkami w wysokości 9.925.376,86 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 37.952.954,56 zł.

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2022 rok ma w zdecydowanej większości kwota kredytów i pożyczek oraz dochody majątkowe a także kwota wolnych środków.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Miasta na 2022 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Projekt budżetu zakłada przychody budżetu z tytułu wolnych środków w wysokości 24.630.887,37 zł. Na dzień wydania niniejszej opinii Miasto dysponuje niezaangażowanymi wolnymi środkami jedynie w wysokości 14.785.669,65 zł. W wyjaśnieniach do autopoprawki złożonej w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 16 grudnia 2021 r. poinformowano, że na sesji Rady Miasta zaplanowanej na dzień 22 grudnia 2021 r. zostanie zmniejszone zaangażowanie wolnych środków w roku 2021 pozwalające na planowanie w budżecie roku 2022 przychodów z tego tytułu w kwocie wyższej o 9.845.217,72 zł.

Biorąc pod uwagę te wyjaśnienia Skład Orzekający zastrzega, że pozytywna opinii do projektu budżetu Miasta na 2022 r. uwarunkowana jest zaangażowaniem na przychody budżetu kwoty 24.630.887,37 zł z tytułu wolnych środków. Brak tej kwoty uniemożliwi bilansowanie się budżetu roku 2022 r.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Miasta na 2022 zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, za wyjątkiem:

- umieszczenia w wydatkach w rozdziałach: 60015, 60016, 60017, 60095, 90004, 90095 paragrafów wydatkowych związanych z wynagrodzeniami to jest sprzecznie z założeniami wynikającymi z załącznika 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 roku. Zgodnie z klasyfikacją wynagrodzenia i inne wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy winny być ujęte w rozdziałach „podmiotowych”,
- błędu pisarskiego w określeniu wysokości rezerwy na zdarzenia kryzysowe w części stanowiącej budżetu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta na 2022 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20.ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.