

- projekt -

UCHWAŁA Nr
Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
z dnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 2 kwietnia 2020 r. w zakresie zmiany przepisów
prawa miejscowego**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach z 11 lipca 2014 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego postanawia uznać za bezzasadną petycję z dnia 2 kwietnia 2020 r. Pani *[imię]*, z tytułowaną „Petycja w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”)”.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Miasta zawiadomi wnoszącą petycję.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Jan Dziemdzioła

INSPEKTOR
[podpis]
Zdzisława Łągwa-Plich

Kierownik
Biura Rady Miasta
[podpis]
Beata Szulc

Bogusława Radomska
RADCA PRAWNY
Łd-P-220

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
z dnia 2020 roku

Uzasadnienie

Petycja pani [imię] z dnia 02.04.2020 r. przekazana została do Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego przy piśmie Sekretarza Miasta, znak: DBM.152.2.2020 z dnia 15.04.2020 r. Petycja została złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykrzysowej”), a jej przedmiotem jest żądanie:

- 1) umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gminy/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie za okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym,
- 2) niepobierania podatków targowych przez pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum,
- 3) niepobierania podatku od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy,
- 4) umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej,
- 5) nie pobierania opłat za parkingi przez pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania,
- 6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią petycji i wyjaśnieniami Wiceprezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego Pana Adama Karzewnika oraz Skarbnika Miasta Pani Wiesławy Łuczak ustaliła co następuje:

Ad.1. W związku ze stanem epidemii obowiązującym na terenie całego kraju oraz wprowadzeniem obostrzeń, których celem jest zapobieganie rozprzestrzeniania koronawirusa, które znacząco wpłynęły na pogorszenie sytuacji przedsiębiorców, Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego na sesjach w dniach 29 kwietnia 2020 r. i 6 maja 2020 r. podjęła niżej wymienione uchwały:

1. Uchwałę Nr XX/316/20 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 6 maja 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu covid-19;
2. Uchwałę Nr XIX/302/20 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku

z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (wirusa SARS-Co V-2);

3. Uchwałę Nr XIX/303/20 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 29 kwietnia 2020 r. zmieniającą uchwałę Nr XL/503/2017 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie oraz niedochodzeniu należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Miastu Piotrków Trybunalski lub jego jednostkom organizacyjnym zmienioną uchwałę Nr XLV/558/17 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 września 2017 r.;
4. Uchwałę Nr XIX/301/20 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 29 kwietnia 2020 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wprowadzenia oraz określenia wysokości opłaty prolongacyjnej.

Wskazana w punkcie 1 petycji ulga w postaci umorzenia rat podatków nie została ujęta w przepisach ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, poz. 567, poz. 568 i poz. 695) - tzw. „tarczy antykryzysowej”. Ten rodzaj ulgi jest uregulowany w przepisie art.67a § 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.). Umożliwia on umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną, na wniosek podatnika, uzasadniony ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym. Kompetencje do wydania indywidualnej decyzji posiada organ podatkowy, czyli wójt, burmistrz (prezydent miasta) - art.13 § 1 pkt ustawy Ordynacja podatkowa.

Ad.2. Na skutek ogłoszenia na obszarze kraju stanu epidemii a także w wyniku wprowadzonych ograniczeń w funkcjonowaniu targowisk administrowanych przez Miasto Piotrków Trybunalski, podyktowanych obowiązującymi Rozporządzeniami Rady Ministrów i zaleceniami Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, dnia 24 marca 2020 roku wprowadzono Zarządzenie Nr 96 Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w sprawie możliwości zawieszenia świadczenia usługi rezerwacji stanowiska handlowego na zorganizowanych targowiskach miejskich oraz miejscach wyznaczonych do handlu w Piotrkowie Trybunalskim. Niniejsze Zarządzenie, to podjęte działanie Prezydenta Miasta dla osób, które wskutek zaistniałej sytuacji nie prowadziły działalności gospodarczej na targowiskach miejskich oraz miejscach wyznaczonych do handlu. Na jego podstawie handlujący mogą wnioskować o zwrot opłaty rezerwacyjnej, zawieszenie rezerwacji z zachowaniem prawa do miejsc rezerwacyjnych bądź też prolongatę terminu płatności o 3 m-ce w stosunku do obowiązującego terminu.

W obecnej sytuacji epidemicznej opłata targowa pobierana jest wyłącznie od osób, których nie dotyczy ograniczenie, nakazy bądź zakazy handlu na targowiskach miejskich, targowiskach prywatnych, miejscach wyznaczonych i niewyznaczonych. Opłata targowa jest opłatą dzienną, pobieraną przez upoważnionych inkasentów jedynie w dniu i miejscu dokonywania sprzedaży.

Ad.3. Na terenie Miasta nie występuje taka forma artystycznej działalności, w związku z czym petycja w tym zakresie jest bezprzedmiotowa.

Ad.4. Miasto Piotrków Trybunalski nie przewiduje w swoich działaniach anty kryzysowych podjęcia zmiany przepisów prawa miejscowego w ww. sprawie. System gospodarowania odpadami komunalnymi musi się bilansować, co oznacza, że gmina nie może zarabiać na systemie ani do niego dokładać. Na dochody z tego tytułu w głównej mierze składają się wpłaty od mieszkańców miasta opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Środki finansowe pochodzące z opłat nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu. Około 80% ww. wpływów stanowią wynagrodzenia dla firm realizujących usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów oraz prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ok. 20% to wydatki niezbędne do realizacji pozostałych zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Pomimo panującej epidemii, usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych realizowane są na bieżąco i bez zastrzeżeń. Wykonawcy za wykonane usługi mają wypłacane, ustalone w umowach wynagrodzenia. W przypadku umorzenia, a w późniejszym okresie obniżenia opłat, gmina nie będzie w posiadaniu środków finansowych na pokrycie realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, wskazanymi w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.). Podmioty realizujące ww. usługi borykają się z wieloma problemami na rynku usług odpadowych, także finansowymi i nie wyrażą zgody na obniżenie wynagrodzeń. Sytuacja jednostek samorządu terytorialnego w dobie panującej epidemii jest również trudna, ponieważ kondycja finansów została osłabiona wcześniejszymi regulacjami związanymi np. z oświatą oraz ulgami w podatkach dochodowych, a nowa sytuacja związana z zapaścią wielu branż wnoszących różnego rodzaju daniny, opłaty i podatki lokalne powoduje zmniejszenie wpływów z PIT i CIT. Ponadto samorządy nie posiadają dodatkowych środków na finansowanie m. in. zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ad.5. Zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2020.470 t.j. z dnia 18.03.2020 r.) strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Strefa płatnego parkowania może obejmować wyłącznie obszar drogi publicznej i jest jednym z narzędzi, jakimi gminy mogą regulować nadmierny ruch samochodowy na drogach. Na terenie Piotrkowa Trybunalskiego płatne parkowanie obowiązuje przy głównych arteriach komunikacyjnych oraz na ulicach i placach doprowadzających ruch do strefy płatnego parkowania. Opłaty obowiązują od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00 – 18.00. Na ulicach objętych strefą płatnego parkowania usytuowane są liczne instytucje (sąd, poczta, banki, straż miejska, gabinety lekarskie, kancelarie adwokackie, szkoły, przedszkola, żłobki) i punkty handlowo – usługowe, obowiązywanie strefy płatnego parkowania na tym obszarze jest ze wszech miar uzasadnione. Zaprzestanie pobierania opłat spowodowałoby całkowity brak możliwości zaparkowania w tych miejscach, co byłoby dużą uciążliwością szczególnie dla osób

niepełnosprawnych, które mogą bezpłatnie zaparkować na każdym miejscu w strefie płatnego parkowania w Piotrkowie Trybunalskim na czas 90 minut.

Ponadto Miasto nie jest właścicielem parkometrów. Gdyby zaprzestano pobierania opłat, narażono by budżet na ewentualne kary na rzecz firmy zarządzającej systemem. Prawo nie przewiduje niestety czasowego odstąpienia od takiej umowy, natomiast istnieje realna obawa ponoszenia kosztów za jej zerwanie, także za straty poniesione przez firmę realizującą jej postanowienia. Reasumując, wprowadzenie zmian w zakresie wnoszenia opłat w Strefie Płatnego Parkowania wywoła niepotrzebne utrudnienia zarówno organizacyjne, prawne jak i odszkodowawcze. W Piotrkowie Trybunalskim stawka opłaty za godzinę postoju pojazdu w strefie płatnego parkowania wynosi 3,00 zł i obowiązuje ona od 2009 roku. Zmniejszenie opłaty nie przyniosłoby oczekiwanego efektu jakim jest rotacja parkujących pojazdów w centrum miasta.

Ad.6. Odnośnie punktu 6 petycji w świetle brzmienia art.18 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. z 2020 r. poz.713) brak jest podstawy prawnej do wydania tego typu uchwały solidarnościowej.

Z uwagi na powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miasta uznanie petycji za bezzasadną. Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego biorąc pod uwagę stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia uznać petycję Pani ~~Beata Szulc~~ z dnia 2 kwietnia 2020 r. złożoną w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”) za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust.2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Jan Dziemdziora

INSPEKTOR
Yh.
Zdzisława Łągwa-Plich

Kierownik
Biura Rady Miasta
Beata Szulc