

**PROTOKÓŁ NR 7/19**  
**z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Piotrkowa**  
**Trybunalskiego, które odbyło się w dniu 10 października 2019 roku,**  
**w Urzędzie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego,**  
**Pasaż Karola Rudowskiego 10, w sali nr 1,**  
**w godzinach od 12.30 do 13.30**

**Radni obecni na posiedzeniu Komisji :**

- 1) Jan Dziemdziora – Przewodniczący Komisji
- 2) Dajcz Sławomir
- 3) Piotr Gajda (s)
- 4) Andrzej Piekarski
- 5) Węzyk-Głowacka Marlena (s)
- 6) Jadwiga Wójcik

**Ponadto w posiedzeniu udział wzięli również:**

- 1) Bogdan Munik – Sekretarz Miasta Piotrkowa Trybunalskiego

Obradom przewodniczył Pan Jan Dziemdziora - Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

- I. Przewodniczący obrad stwierdził, że w chwili rozpoczęcia posiedzenia na sali obecnych było 4 członków Komisji, co stanowiło quorum i obrady Komisji były prawomocne.
- II. Pan Jan Dziemdziora Przewodniczący Komisji do porządku obrad zgłosił autopoprawkę polegającą na zdjęciu z porządku obrad punktu dotyczącego przyjęcia protokołu z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 20 września 2019 r.

Porządek został przyjęty bez uwag w następującej wersji:

1. Rozpatrzenie petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie zwiększenia częstotliwości kursowania pociągów Łódzkiej Kolei Aglomeracyjnej pomiędzy miejscowościami położonymi wzdłuż linii kolejowej nr 1 w powiatach piotrkowskim i radomszczańskim a Łodzią Fabryczną.
3. Rozpatrzenie korespondencji skierowanej do Komisji.
4. Sprawy różne.



## PUNKT 1

### Rozpatrzenie petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem.

**Pan Jan Dziemdziora – Przewodniczący Komisji** poinformował, że wpłynęła do nas petycja, której autorem jest radca prawny . Przedmiotem petycji jest żądanie:

- 1) wprowadzenia w życie „Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów” zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych.” i opublikowanie jej treści na stronie BIP,
- 2) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
- 3) wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń ww. polityki,
- 4) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Przedmiotowa petycja została uzupełniona przez Pana dnia 20.08.2019 r. o żądanie, aby regulacje wnioskowanej Polityki odnosiły się do radnych miejskich, a nie do pracowników zatrudnionych w urzędzie miasta, gdyż to radni wybierani są w wyborach powszechnych i to m. in. do nich adresowane są przywoływane rekomendacje Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego, po zapoznaniu się z treścią petycji w wyniku głosowania (3 za, 2 przeciw, 0 wstrzymujących się) zaopiniowała negatywnie wszystkie żądania zawarte w punktach 1-4.

Komisja swoje stanowisko uzasadnia następująco: analizując przedmiotową petycję należy zauważyć, że opracowanie Centralnego Biura Antykorupcyjnego pt. „Korupcja polityczna”, w której poruszone jest zagadnienie „konfliktu interesów”, stanowi wyłącznie wskazówkę dla przedstawicieli władzy wybieranych w wyborach powszechnych co do pożądanego sposobu postępowania, zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa. Przypomina ono również o wybranych zachowaniach, prawnie zabronionych, których sankcje zostały określone w Kodeksie karnym m. in. przestępstwa: „przekupstwa”, „sprzedajności urzędniczej”, „nadużycie”, etc. Pojęcie „*Polityka Zarządzenia Konfliktem Interesów*” nie funkcjonuje w polskim systemie prawnym. W polskim ustawodawstwie nie występuje również prawna definicja „*konfliktu interesów*”.

Podkreślono, iż mechanizmy zapobiegające „konfliktowi interesów” i zjawisku korupcji wśród osób pełniących funkcje publiczne w samorządzie terytorialnym, w tym osób wybieranych w wyborach powszechnych, zostały zawarte także w innych aktach prawnych, m. in. w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696) i w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. 2017 poz. 1393 z późn. zm.). Z ww. względów powtarzanie funkcjonujących rozwiązań naruszałoby zasady poprawnej legislacji.

Niezależenie od powyższego należy wskazać, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do dodatkowego sankcjonowania i penalizowania (*ustanowienia konsekwencji*) zachowań, które zostały uregulowane w aktach rangi ustawy.

Reasumując, Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji. Żaden powszechnie

obowiązujący akt prawny rangi ustawowej nie reguluje kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązku wskazania osoby odpowiedzialnej za jej funkcjonowanie, wprowadzenie mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny oraz ustalonym orzecznictwem wszystkie organy samorządu terytorialnego muszą legitymować się wyraźnie udzielonym upoważnieniem (nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych). Z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawnego i organy kompetentne do jego wydania.

W świetle dokonanej analizy stanu prawnego postulaty zawarte w petycji stanowią przedmiot inicjatywy uchwałodawczej w sprawie uregulowanej już przepisami rangi ustawowej, a tym samym będącej poza uprawnieniami organu stanowiącego gminy.

Niezależnie od uregulowań prawnych przywołanych powyżej radni Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w swoich zachowaniach winni przestrzegać również obowiązującego Kodeksu Etycznego Radnego Rady Miasta w Piotrkowie Trybunalskim.

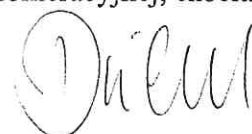
W związku z powyższym Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego postanowiła rekomendować Radzie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego podjęcie uchwały w sprawie negatywnego rozpatrzenia przedmiotowej petycji.

## PUNKT 2

### **Rozpatrzenie petycji w sprawie zwiększenia częstotliwości kursowania pociągów Łódzkiej Kolei Aglomeracyjnej pomiędzy miejscowościami położonymi wzdłuż linii kolejowej 0nr 1 w powiatach piotrkowskim i radomszczańskim a Łodzią Fabryczną.**

Komisja zapoznała się petycją i z uwagi na fakt, iż przedmiot petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego (art.2 ust.3 ustawy o petycjach) stwierdziła konieczność przekazania petycji, zgodnie z art.6 ust. 1 ustawy o petycjach, do rozpatrzenia podmiotowi właściwemu do jej rozpatrzenia. Ustalono, że podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Zarząd Województwa Łódzkiego. Samorząd województwa łódzkiego reprezentowany przez Zarząd Województwa Łódzkiego, pełniący w Spółce z o.o. „Łódzka Kolej Aglomeracyjna” funkcję Zgromadzenia Wspólników, posiada 100% udziałów w tej spółce, której celem jest zapewnienie efektywnej organizacji i funkcjonowania pasażerskiego ruchu kolejowego w regionie łódzkim. Jednocześnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku głosowania (6 głosów za, bez głosów przeciwnych i wstrzymujących) postanowiła rekomendować Radzie Miasta poparcie dla petycji Pana [imię] [nazwisko]; z poniższych względów.

Analiza obecnie obowiązującego rozkładu jazdy pozwala na stwierdzenie, że Piotrków Trybunalski - drugie pod względem liczby mieszkańców miasto w województwie łódzkim, jak i Radomsko (8 miejsce) mają bardzo ubogą ofertę połączeń kolejowych zarówno z Łodzią, jak i pomiędzy sobą. Z analizy danych zawartych w petycji, prezentujących w ujęciu tabelarycznym liczbę połączeń regionalnych z Łodzi do innych większych miast w naszym województwie wynika, że otrzymujemy najmniejszy dostęp do kolei aglomeracyjnej, chociaż



Piotrków Trybunalski i Radomsko są ważnymi ośrodkami, w których uczy się i pracuje wiele osób. Z żadnym z wymienionych w tabeli miast w województwie - oprócz Łodzi - nie mają one bezpośrednich połączeń regionalnych. Należy zauważyć, że pomiędzy Piotrkowem Trybunalskim a Łodzią, w dni powszednie kursuje 9 par pociągów „Regio” i 1 „LP”. Ostatni pociąg z Łodzi Fabrycznej do Piotrkowa Trybunalskiego i Radomska odchodzi o 18:59. Pomiędzy 9:45 a 13:58 nie odjeżdża żaden pociąg z Piotrkowa do Łodzi. Ostatni pociąg „R” do Łodzi z Piotrkowa odjeżdża o 17:54, a jedyny „LP” o 22:20. W weekendy jest jeszcze gorzej, liczba połączeń stolic powiatu radomszczańskiego i piotrkowskiego ze stolicą województwa w weekend wynosi 6, wg stanu na dzień 21.09.2019 r. - na tym kończy się oferta połączeń kolejowych. Ponadto zapewniano, że pojazdy zakupione w ramach projektu „Budowa Łódzkiej Kolei Aglomeracyjnej Etap II” będą trafiały na linię do Piotrkowa Trybunalskiego i Radomska od grudnia 2018 r. Następnie termin uruchomienia połączeń przesunięto na marzec 2019. Pomimo odbioru kolejnych składów w ramach projektu, nadal nie jest zwiększana liczba połączeń do Radomska. Od grudnia 2019 r. ŁKA uruchomi tylko jeden dodatkowy kurs, pomimo otrzymania wszystkich 14 pociągów IMPULS II. Na dodatek pociąg ten będzie kursował tylko do Piotrkowa Trybunalskiego, nie do Radomska, więc oferta dla tego drugiego miasta pozostanie na podobnym poziomie jak dotychczas, jeżeli chodzi o spółkę ŁKA. Jednocześnie liczba połączeń obsługiwanych przez tego operatora, pomiędzy Łodzią a Tomaszowem Maz., zwiększy się o 8 (z 1 do 9). Reasumując, nasuwa się oczywista konkluzja, że powiaty piotrkowski i radomszczański są marginalizowane. Tymczasem zadaniem Spółki „Łódzka Kolej Aglomeracyjna” jest zapewnienie efektywnej organizacji i funkcjonowania pasażerskiego ruchu kolejowego w regionie łódzkim, bez wyjątków.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji proponuje aby Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego poparła petycję Pana \_\_\_\_\_ i oczekuje podjęcia przez Zarząd Województwa Łódzkiego działań skutkujących zmianą decyzji dotyczącej zaplanowanej ilości połączeń na linii Łódź Fabryczna - Piotrków Trybunalski - Radomsko, poprzez wprowadzenie liczby połączeń na poziomie równym co najmniej ilości połączeń do Tomaszowa Mazowieckiego w rozkładzie jazdy 2019/20 (tj. 9 par w dni powszednie). W załączeniu projekt uchwały w sprawie przekazania petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

### P U N K T 3

#### **Rozpatrzenie korespondencji skierowanej do Komisji.**

Nie wpłynęła żadna korespondencja podlegająca rozpatrzeniu.

### P U N K T 4

#### **Sprawy różne.**

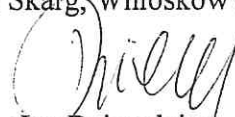
**Pan Piotr Gajda** zwrócił się z zapytaniem jak uzyskać dane pewnej kobiety, która go prześladowa.

**Pan Bogdan Munik - Sekretarz Miasta** zwrócił uwagę, że obowiązuje nas ochrona danych osobowych (RODO).



Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji



Jan Dziemdziora

Protokół sporządziła:  
Zdzisława Łągwa-Plich