

Uchwała Nr X/166/19
Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
z dnia 28 sierpnia 2019 roku

**w sprawie skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie
w Piotrkowie Trybunalskim**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506; zm.: poz. 1309)) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096; zm.: poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznaje się, że skarga Pani (...) i Pana (...) na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Piotrkowie Trybunalskim jest bezzasadna z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały, będący jednocześnie zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA

Marian Błaszczyński

Załącznik do Uchwały Nr X/166/19
Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
z dnia 8 sierpnia 2019 roku

Uzasadnienie

Pismem z dnia 17.06.2019 r. (data wpływu: 21.06.2019) Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w Łodzi przesłał do Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego skargę Państwa (...). Następnie ww. skarga została zakwalifikowana jako skarga na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Piotrkowie Trybunalskim i przekazana przez Sekretarza Miasta do rozpatrzenia zgodnie z właściwością przez Radę Miasta Piotrkowa Trybunalskiego. Skarżący zarzucają, że obowiązujące zasady przyznawania dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych naruszają ich interesy.

Przewodniczący Rady Miasta przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania zarzutów i przeanalizowania wyjaśnień w niniejszej sprawie oraz przygotowania i przedstawienia Radzie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego opinii w przedmiocie zasadności skargi wraz ze stosownym projektem uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pismem Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 22 lipca 2019 r, stanowiącym wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Z wyjaśnień wynika co następuje: przepis art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, rehabilitacja osób niepełnosprawnych oznacza zespół działań zmierzających do osiągnięcia, przy aktywnym uczestnictwie tych osób, możliwie najwyższego poziomu ich funkcjonowania, jakości życia i integracji społecznej. Przepis art. 10 tej ustawy stanowi, że do podstawowych form aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zalicza się uczestnictwo tych osób w:

- 1) warsztatach terapii zajęciowej,
- 2) turnusach rehabilitacyjnych,
- 3) zajęciach klubowych.

Z kolei w art. 10f ust. 1 pkt 2 ustawy sprecyzowano, że osoby niepełnosprawne są kierowane do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym na wniosek lekarza, pod którego opieką się znajdują, a w ust. 3 wskazano, że wnioski o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie są składane w powiatowych centrach pomocy rodzinie. Uregulowanie pozostałych kwestii ustawodawca powierzył, na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 10d ust. 8 powołanej ustawy, ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego, który - mając na względzie zapewnienie odpowiedniego poziomu rehabilitacji - miał określić, w drodze rozporządzenia, między innymi:

- 1) rodzaje turnusów organizowanych przy udziale środków Funduszu oraz warunki uczestnictwa w tych turnusach,
- 2) warunki, jakie powinny spełniać osoby niepełnosprawne ubiegające się o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie, tryb składania i rozpatrywania wniosków o dofinansowanie,

wysokość oraz sposób przyznawania przekazywania tego dofinansowania ze środków Funduszu.

W cytowanym wyżej rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z 2007r. Nr 230 poz. 1694 ze zm.) w § 4 określono warunki, jakie musi spełnić osoba niepełnosprawna ubiegająca się o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie. Zgodnie natomiast z treścią § 5 ust. 11 przy rozpatrywaniu wniosków o dofinansowanie bierze się pod uwagę stopień i rodzaj niepełnosprawności wnioskodawcy oraz wpływ niepełnosprawności na możliwość realizacji przez wnioskodawcę kontaktów społecznych w codziennym funkcjonowaniu, a także uwzględnia się na korzyść wnioskodawcy fakt niekorzystania z dofinansowania w roku poprzednim. W ust. 12 sformułowano z kolei zasady pierwszeństwa stwierdzając, że pierwszeństwo w uzyskaniu dofinansowania mają osoby niepełnosprawne, które posiadają orzeczenia o zaliczeniu do znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności albo równoważne, osoby niepełnosprawne w wieku do 16 lat albo w wieku do 24 lat uczące się i niepracujące bez względu na stopień niepełnosprawności. Wreszcie - w ust. 13 wskazano, że uzyskanie dofinansowania w danym roku nie wyklucza uzyskania dofinansowania w roku następnym.

W rozporządzeniu przewidziano ponadto sytuację, gdy brak jest środków na zaspokojenie wszystkich potrzeb w regulowanym zakresie. I tak § 6 ust. 3 stanowi, że w przypadku znacznego niedoboru środków Funduszu w danym roku w stosunku do istniejących potrzeb w zakresie dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych oraz pobytu ich opiekunów, można obniżyć wysokość tego dofinansowania, nie więcej jednak niż o 20% kwot, o których mowa w ust. 1, albo przyjąć zasadę przyznawania dofinansowania tej samej dorosłej osobie niepełnosprawnej raz na dwa lata.

Środki PFRON są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy - według algorytmu. Algorytm ten uwzględnia w szczególności liczbę mieszkańców, liczbę osób niepełnosprawnych i liczbę uczestników funkcjonujących warsztatów terapii zajęciowej w powiecie oraz kwotę przewidzianą w planie finansowym Funduszu na dany rok na realizację przez samorządy zadań, kwotę zobowiązań finansowanych ze środków Funduszu z tytułu realizacji umów zawartych do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, dla którego jest obliczana wysokość środków (art. 48 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy).

W art. 35a ust. 3 ustawy ustawodawca przekazał radzie powiatu kompetencje do uchwalenia zadań, które będą finansowane w powiecie i określenia wysokości środków na poszczególne zadania.

Na realizację wszystkich zadań w 2019 r. z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej Miasto Piotrków Trybunalski otrzymało środki PFRON w wysokości 3.023.007,00 zł. Podziału środków na poszczególne zadania dokonała Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego Uchwałą Nr VI/76/19 z dnia 27 marca 2019r., na podstawie której na dofinansowanie turnusów rehabilitacyjnych przyznana została kwota 459.948,00 zł.

W 2019 r. Państwo (...) spełniali warunki do przyznania dofinansowania uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym ze środków PFRON, gdyż Pan (...) zaliczony został do znacznego stopnia niepełnosprawności, z dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego

korzystał wcześniej w 2015 r., natomiast Pani (...) zaliczona została do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, z dofinansowania do turnusu korzystała wcześniej w 2014 r.

Przyczyną odmowy przyznania dofinansowania dla Państwa (...) w 2019 r. były niewystarczające środki finansowe Funduszu do istniejących potrzeb oraz przyjęte przez organ kryteria kwalifikacyjne.

Zarządzeniem Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wprowadzono zasady przyznawania dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych. Kierując się zapisami Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15.11.2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych oraz mając na uwadze ilość złożonych wniosków przyjęto zasadę przyznawania dofinansowania w następującej kolejności:

- 1) dzieci i młodzież niepełnosprawna do 16 roku życia albo do 18 roku życia ucząca się i niepracująca bez względu na stopień niepełnosprawności, której przysługują uprawnienia w ramach ustawy z dnia 4 listopada 2016r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2019r. poz. 473) oraz opiekunowie tych osób,
- 2) dzieci i młodzież niepełnosprawna do 16 roku życia albo do 18 roku życia ucząca się i niepracująca bez względu na stopień niepełnosprawności oraz opiekunowie tych osób,
- 3) młodzież niepełnosprawna od 18 roku życia do 24 roku życia ucząca się i niepracująca bez względu na stopień niepełnosprawności, która nie korzystała z dofinansowania do turnusu oraz opiekunowie tych osób,
- 4) dorosłe osoby ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności albo równoważnym, które nie korzystały z dofinansowania do turnusu oraz opiekunowie tych osób,
- 5) młodzież niepełnosprawna od 18 roku życia do 24 roku życia ucząca się i niepracująca bez względu na stopień niepełnosprawności oraz opiekunowie tych osób, a następnie dorosłe osoby ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności albo równoważnym oraz opiekunowie tych osób, które korzystały z dofinansowania do turnusu począwszy od najwcześniejszych lat aż do wyczerpania środków.

Powyższe zasady przyznawania i podziału środków z PFRON na 2019 r. zostały pozytywnie zaopiniowane przez Społeczną Powiatową Radę ds. Osób Niepełnosprawnych przy Prezydencie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

W piśmie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie z dnia 04.04.2019 r. skierowanym do Pana (...) i Pani (...) wskazano, że w ramach oceny wszystkich wniosków, które wpłynęły w 2019 r. dotyczących dofinansowania uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym (774 osoby niepełnosprawne oraz 308 opiekunów osób niepełnosprawnych) ustalono, że posiadane środki finansowe nie pozwoliły na pozytywne rozpatrzenie wszystkich złożonych wniosków. Tym samym organ w ramach uznania administracyjnego musiał dokonać oceny wszystkich wniosków pod kątem wyodrębnienia tych wnioskodawców, którzy mogą w pierwszej kolejności otrzymać dofinansowanie. Aby uniknąć dowolnej oceny każdego z wniosku wprowadzono jednolite dla wszystkich wnioskodawców kryteria cytowanym wyżej zarządzeniem. Kryteria te nie naruszają reguł określonych w § 5 rozporządzenia. Z reguł tych wynika, że pierwszeństwo w uzyskaniu dofinansowania mają osoby niepełnosprawne, które nigdy nie korzystały z dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym.

W roku bieżącym zgodnie z przyjętymi zasadami, wśród dorosłych osób

niepełnosprawnych, dofinansowaniem objęte zostały osoby, które nigdy nie korzystały z tej formy, a następnie te, które korzystały z dofinansowania do turnusu w 2013 roku (ale też nie wszystkie) lub korzystały w latach wcześniejszych.

Spełnienie wszystkich przesłanek ustawowych uprawniających do otrzymania dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego nie jest równoznaczne z otrzymaniem dofinansowania. W sytuacji ograniczeń finansowych lub całkowitego braku środków finansowych z PFRON na dofinansowanie do turnusu rehabilitacyjnego osoba, która nawet spełnia warunki ustawowe uprawniające ją do ubiegania się o takie świadczenie nie może liczyć na przyznanie i wypłatę takiego dofinansowania. Żaden przepis prawa nie wskazuje, iż takie dofinansowanie ma charakter bezwzględnie prawa podmiotowego. W takiej sytuacji, gdy organ nie dysponuje odpowiednimi środkami, aby sfinansować udział strony w turnusie rehabilitacyjnym, odmowę należało uznać za zasadną.

Ponadto w wyjaśnieniach wskazano, że w latach 2014 - 2019 obowiązywały już Zarządzenia Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w sprawie zatwierdzenia zasad udzielania dofinansowania ze środków PFRON do uczestnictwa w turnusach rehabilitacyjnych, sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych, zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze. Zarządzenia te obowiązywały w danym roku kalendarzowym, o czym Państwo (...) byli poinformowani pisemnie. Aktualnie brak jest możliwości przyznania dofinansowania do turnusu z uwagi na niewystarczające środki PFRON.

W świetle tak ustalonego stanu faktycznego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła stanowisko, że przedmiotowa skarga jest bezzasadna (wynik głosowania: 4 głosy za, bez głosów przeciwnych, przy 2 głosach wstrzymujących) i przygotowała stosowny projekt uchwały.

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działając w trybie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 08 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) - postanowiła uznać wniesioną skargę za bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 § 1 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA**

Marian Błaszczyński