

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA PIOTRKOWA TRYBUNALSKIEGO
z dnia

w sprawie powierzenia Powiatowi Piotrkowskiemu prowadzenia zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej.

Na podstawie art. 5 ust. 2, art. 12 ust. 8a, art. 92 ust 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 1445, zm: z 2015 r., poz. 1890), art. 7 ust. 1 pkt 3, lit. b) ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 1440 zm: z 2015 r., poz. 1753, poz. 1890, poz. 1893), Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Powiatowi Piotrkowskiemu wykonywanie zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej, w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 1440 zm: z 2015 r., poz. 1753, poz. 1890, poz. 1893), wykonywanego na terenie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego – miasta na prawach powiatu oraz Powiatu Piotrkowskiego.

§ 2. Przekazanie zadania, o którym mowa w § 1 nastąpi na mocy porozumienia, szczegółowo regulującego zakres obowiązków, zawartego pomiędzy Miastem Piotrkowem Trybunalskim a Powiatem Piotrkowskim, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
z dnia

Porozumienie nr
zawarte w dniu

w sprawie powierzenia zadań organizacji publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej

pomiędzy:

Miastem Piotrków Trybunalski będącym Miastem na prawach Powiatu, reprezentowanym przez:

.....,
zwanym dalej Miastem,

a

Powiatem Piotrkowskim, reprezentowanym przez:

.....,
zwanym dalej Powiatem.

Na podstawie art. 5 ust. 2, ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. z 2015 r., poz. 1445, zm: z 2015 r. poz. 1890), w wykonaniu uchwały nr Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia w sprawie powierzenia Powiatowi Piotrkowskiemu prowadzenia zadania organizacji publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej oraz uchwały nr Rady Powiatu Piotrkowskiego z dnia w sprawie przyjęcia zadania publicznego w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich o charakterze użyteczności publicznej od Miasta Piotrkowa Trybunalskiego na prawach powiatu, Strony ustalają, co następuje:

§ 1

Miasto Piotrków Trybunalski będące Miastem na Prawach Powiatu powierza Powiatowi Piotrkowskiemu realizację zadania publicznego samorządu powiatowego w zakresie publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich w rozumieniu art. 4 ust. 1, pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 1440, zm: 2015 r., poz. 1753, poz. 1890, poz. 1893) o charakterze użyteczności publicznej w zakresie linii komunikacyjnych przebiegających jednocześnie przez obszar powiatu piotrkowskiego i Miasta Piotrków Trybunalski.

§ 2

Na mocy niniejszego porozumienia Powiat przyjmuje na siebie następujące zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego:

- 1) opracowywanie rozkładów jazdy oraz tras powiatowych linii użyteczności publicznej w oparciu o analizy i potrzeby mieszkańców,
- 2) wydawanie operatorom dokumentów uprawniających do wykonywania publicznego transportu zbiorowego,

- 3) ustalanie opłat za przewóz oraz innych opłat, a także ustalanie regulaminów i przepisów porządkowych zgodnie z przepisami z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe, w przewozach o charakterze użyteczności publicznej,
- 4) badanie i analiza potrzeb przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym, z uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej zdolności ruchowej,
- 5) określanie sposobu oznakowania środków transportu wykorzystywanych w przewozach o charakterze użyteczności publicznej,
- 6) przygotowywanie i przeprowadzanie postępowań prowadzących do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- 7) zawieranie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
- 8) ustalanie sposobu dystrybucji biletów za usługę świadczoną przez operatorów,
- 9) kontrola przestrzegania przez operatorów zasad funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego,
- 10) weryfikacja wniosków i dokumentów stanowiących podstawę obliczenia rekompensat należnych operatorom,
- 11) prowadzenie sprawozdawczości dotyczącej publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej.

§ 3

Na mocy niniejszego porozumienia Miasto, na wniosek Powiatu będzie opiniować projekty rozkładów jazdy pod kątem integracji miejskiej oraz powiatowej sieci użyteczności publicznej.

§ 4

Powiat oraz Miasto wspólnie będą realizować następujące zadania organizatora:

- 1) ocena i kontrola realizacji przez operatorów usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, przy czym kontrole prowadzone przez Miasto będą mieć dla powiatu wyłącznie charakter informacyjny i opiniotwórczy,
- 2) informowanie mieszkańców o sposobie funkcjonowania komunikacji i warunkach korzystania z jej usług, w szczególności ekspozycji przez Miasto na terenie Piotrkowa Trybunalskiego a przez Powiat na terenie powiatu tabliczek przystankowych przygotowanych przez Miasto i stosownych informacji dotyczących linii komunikacji powiatowej oraz umieszczenia na stronie organizatora komunikacji miejskiej w Piotrkowie Trybunalskim wszelkich informacji dotyczących funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego na terenie powiatu piotrkowskiego.

§ 5

1. Powiat oraz Miasto mają prawo wnosić uwagi dotyczące zadań o których mowa w § 2, § 3 i § 4. Uwagi mogą mieć w szczególności formę propozycji, zastrzeżeń lub wniosków.
2. Strony porozumienia uzgadniają wnoszenie wzajemnych uwag w sposób umożliwiający konsultacje i uzgodnienia przed realizacją zadań.

§ 6

1. Miasto zobowiązuje się do ponoszenia wszelkich kosztów związanych z utrzymaniem w należyтым porządku i stanie technicznym istniejących przystanków autobusowych zlokalizowanych w granicach administracyjnych Piotrkowa Trybunalskiego.

2. Operatorzy za korzystanie z przystanków autobusowych na terenie Miasta oraz Powiatu ponosić będą opłaty wynikające z aktów prawa miejscowego poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

§ 7

Powiat pokrywa wszelkie koszty związane z funkcjonowaniem linii powiatowych przewozów użyteczności publicznej.

§ 8

1. Porozumienie zawiera się na czas nieokreślony.
2. Każdej ze Stron przysługuje prawo rozwiązania Porozumienia z zachowaniem 6-miesięcznego okresu wypowiedzenia ze skutkiem na koniec roku kalendarzowego.

§ 9

Wszelkie zmiany Porozumienia wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.

§ 10

Porozumienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem r.

§ 11

Porozumienie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze Stron.

MIASTO

POWIAT

UZASADNIENIE

W 2010 r. uchwalona została ustawa o publicznym transporcie zbiorowym (PTZ), której to głównym zamysłem było powołanie organizatorów publicznego transportu zbiorowego zarządzających instytucjonalnie i funkcjonalnie transportem zbiorowym na szczeblach gminnych, powiatowych, wojewódzkich oraz krajowym. Funkcjonowanie tegoż transportu opierać się ma o zasady konkurencji regulowanej, co należy rozumieć, że to wskazany w ustawie organizator zleca wykonywanie usług na określonych przez siebie zasadach wybranemu operatorowi (lub operatorom), natomiast przewoźnicy (czyli przedsiębiorcy wykonujący usługi publicznego transportu zbiorowego na zasadach komercyjnych) są jedynie uzupełnieniem systemu transportowego.

Przywołana ustawa wprowadziła ponadto podział realizowanych przewozów m.in. na komunikację miejską (dla której organizatorem jest burmistrz lub prezydent miasta), przewozy powiatowe, czyli wykonywane na terenie co najmniej dwóch gmin, ale nie wykraczające poza obszar jednego powiatu, albo w granicach administracyjnych dwóch powiatów sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie (dla których organizatorem jest starosta) oraz wojewódzkie, czyli takie, które wykonywane są w granicach co najmniej dwóch powiatów, ale nie wykraczają poza obszar jednego województwa (dla których organizatorem jest marszałek województwa).

W ustawie PTZ wszystkie przewozy w transporcie zbiorowym podzielone zostały ponadto na przewozy o charakterze użyteczności publicznej oraz przewozy o charakterze komercyjnym. Przewozy o charakterze użyteczności publicznej, wykonywane są na zlecenie organizatora, który wybiera do ich realizacji operatora lub operatorów. Przewozy komercyjne wykonywane są przez przewoźników na ich własny rachunek finansowy. Najważniejszą, z punktu widzenia pasażera, różnicą pomiędzy wspomnianymi rodzajami przewozów, jest to, że w przewozach o charakterze użyteczności publicznej, po 1 stycznia 2017 r., utrzymane zostaną ustawowe ulgi w opłatach za przewozy (co oznacza, że funkcjonować będą przejazdy bezpłatne lub ulgowe dla uprawnionych grup pasażerów) refundowane przez budżet państwa za pośrednictwem właściwych urzędów marszałkowskich. Do 31 grudnia 2016 r. rekompensata z tytułu stosowania wspomnianych ulg przysługuje każdemu przewoźnikowi, który zawrze z właściwym marszałkiem województwa umowę o refundację ponoszonych kosztów (strat) z tego tytułu, natomiast po 1 stycznia 2017 r. wspomniana rekompensata przysługiwać będzie wyłącznie operatorom realizującym przewozy o charakterze użyteczności publicznej. Nadmienić należy, iż z prawa do wspomnianej rekompensaty wyłączeni są przedsiębiorcy wykonujący przewozy w komunikacji miejskiej. Od 2017 r. w tym zakresie przepisy nie ulegną zmianie, co oznacza, że straty ze stosowania ulg i zwolnień w opłatach ponoszone przez miejskich operatorów (jakim w przypadku Piotrkowa Trybunalskiego jest MZK Sp. z o.o.), pokrywane nadal będą przez budżet miasta. Budżet państwa refunduje i będzie refundować nadal wyłącznie ulgi stosowane w komunikacji regionalnej. Warunkiem sine qua non uzyskania refundacji przez przedsiębiorców realizujących przewozy w komunikacji regionalnej, a tym samym utrzymania cen biletów dla pasażerów na obecnym poziomie, jest wpisanie do uchwalanych, przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, planów transportowych linii o charakterze użyteczności publicznej.

W uchwalonym przez sejmik województwa łódzkiego w połowie zeszłego roku planie transportowym – pomimo negatywnej opinii Miasta Piotrkowa Trybunalskiego oraz

Powiatu Piotrkowskiego - nie wskazano żadnej linii autobusowej użyteczności publicznej łączącej Piotrków Trybunalski z sąsiednim powiatem ziemskim. Tym samym marszałek województwa, pełniący ustawowo funkcję organizatora wojewódzkich przewozów pasażerskich (czyli linii łączących Piotrków Trybunalski z okolicznymi miejscowościami jak Sulejów, Moszczenica, Gorzkowice, Ręčno itd.), pozbawił przedsiębiorców możliwości uzyskania rekompensaty. Z pewnością doprowadziłoby to do podwyżki cen biletów lub ograniczenia liczby połączeń.

W związku z powyższym Powiat Piotrkowski opracował projekt planu transportowego dla przewozów powiatowych, w którym zaproponowana została sieć przewozów o charakterze użyteczności publicznej opartej o obecnie funkcjonujące linie komunikacyjne. Jednakże uruchomienie linii wskazanych w projekcie dokumentu opracowanego przez Powiat Piotrkowski, tym samym zapewnienie sprawnej obsługi transportem zbiorowym powiatu z możliwością korzystania przez pasażerów z przejazdów ulgowych i bezpłatnych, wymaga podpisania porozumienia pomiędzy Piotrkowem Trybunalskim, miastem na prawach powiatu a Powiatem Piotrkowskim, które to porozumienie pozwoli na „zmianę” charakteru linii łączących miasto i powiat z przewozów wojewódzkich na przewozy powiatowe. W myśl niniejszej uchwały i dołączonego do niej porozumienia organizatorem dla w/w linii komunikacyjnych będzie Starosta Piotrkowski. Na zawarcie takiego porozumienia zezwalają zapisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawa o samorządzie powiatowym. Tożsama uchwała zostanie podjęta przez Radę Powiatu Piotrkowskiego w miesiącu marcu br.