

UCHWAŁA NR III/35/14

RADY MIASTA PIOTRKOWA TRYBUNALSKIEGO

z dnia 22 grudnia 2014 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na Uchwałę Nr XXIII/424/12 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania oraz Uchwałę Nr XXX/566/13 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 lutego 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594, zm.: Dz. U. z 2013 r. poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379, poz. 1072), art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 270, zm.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1101, poz. 1529; z 2014 r. poz. 543) **Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na skargę Pana Janusza Kłosa na Uchwałę Nr XXIII/424/12 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania oraz Uchwałę Nr XXX/566/13 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 lutego 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi **załącznik do niniejszej uchwały.**

§ 2. Upoważnia się Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego do podpisania odpowiedzi na skargę i jej przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi oraz wyznaczenia pełnomocników procesowych.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA

Marian Błaszczczyński

Załącznik do Uchwały Nr III/35/14
Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
z dnia 22 grudnia 2014 r.

Piotrków Trybunalski, dnia

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
Wydział III
90-434 Łódź
ul. Piotrkowska 135**

Skarżący:
Janusz Kłosa
ul. Wodna 37/21
90 – 046 Łódź

Organ gminy:
Rada Miasta
Piotrkowa Trybunalskiego
97-300 Piotrków Trybunalski
Pasaż Karola Rudowskiego 10

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012, poz. 270, poz. 1101, poz. 1529; z 2014 r., poz. 543) Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego przekazuje Sądowi odpowiedź na skargę Pana Janusza Kłosa w przedmiocie Uchwały Nr XXIII/424/12 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania oraz Uchwały Nr XXX/566/13 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 lutego 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania (data wpływu skargi do Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego 01.12.2014 r.)

wnosząc o :

- 1) oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
- 2) zasądzenie od skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania w/g norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29 września 2014 r. Pan Janusz Kłós zamieszkały w Łodzi, wezwał Radę Miasta Piotrkowa Trybunalskiego do uchylenia zapisów Uchwały Nr XXXIII/424/12 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania, wprowadzonych Uchwałą Nr XXX/566/13 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 lutego 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania, dotyczących wprowadzenia obowiązku posiadania identyfikatora postojowego osoby niepełnosprawnej w przypadku korzystania z uprawnienia do stawki zerowej za pierwszą godzinę parkowania w strefie płatnego parkowania.

Zdaniem wnoszącego odwołanie Rada Miasta nie ma uprawnień do czasowego ograniczania bezpłatnego postoju w strefie płatnego parkowania przez osoby legitymujące się kartą parkingową wydaną na podstawie ustawy Prawo o ruchu drogowym, która to karta Jego zdaniem, jest jedynym, wymaganym dokumentem, uprawniającym do bezpłatnego parkowania na miejscach wyznaczonych do parkowania przez osoby niepełnosprawne.

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wniesione wezwanie do usunięcia naruszenia prawa uznała za niezasadne i odmówiła zmiany przywołanych uchwał. Stanowisko Rady zawarte jest w Uchwale Nr XLVIII/845/14 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 29 października 2014 r. w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

2 grudnia 2014 r. do Urzędu Miasta w Piotrkowie Trybunalskim wpłynęła skarga Pana Janusza Kłosa zamieszkałego w Łodzi, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na Uchwałę Nr XXXIII/424/12 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania, zmienioną Uchwałą Nr XXX/566/13 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 lutego 2013 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania, w której skarżący wnosi o stwierdzenie nieważności w/w uchwał w zakresie dotyczącym przepisów nakładających obowiązek posiadania przez osoby niepełnosprawne identyfikatora postojowego osoby niepełnosprawnej w przypadku korzystania z ulgi polegającej na parkowaniu bez opłaty przez pierwszą godzinę od zajęcia miejsca postojowego w strefie płatnego parkowania.

Odnosząc się do wyżej wskazanych zarzutów stwierdza się, co następuje:

Uprawnienia dla osób posiadających kartę parkingową osoby niepełnosprawnej zostały określone w Ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.). W myśl zapisów przywołanej ustawy osoba niepełnosprawna legitymująca się kartą parkingową kierująca pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju. Wśród tych znaków nie znajduje się jednak znak informacyjny D-44 „strefa płatnego parkowania” oznaczający wjazd do strefy, w której za postój pojazdu

samochodowego jest pobierana opłata oraz znak D-45 „koniec strefy płatnego parkowania” oznaczający wyjazd ze strefy płatnego parkowania. W ustawie nie ma mowy o zwolnieniu z obowiązku uiszczania opłat parkingowych w strefie płatnego parkowania.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 roku, poz. 260 z późn. zm.) korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Opłatę za postój można pobierać za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo – art.13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych.

Kompetencje do ustanowienia strefy płatnego parkowania ustawodawca powierzył radzie miasta (gminy), która podejmuje w tym zakresie stosowną uchwałę - art. 13b ust.3 i 4 w/w ustawy.

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego skorzystała z ustawowego upoważnienia i ustanowiła strefę płatnego parkowania.

W Piotrkowie Trybunalskim kwestie dot. opłat za parkowanie w strefie przez osoby niepełnosprawne zostały uregulowane zapisami Uchwały Nr XXX/566/13 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 lutego 2013 roku zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Piotrkowa Trybunalskiego, określenia wysokości stawek i sposobu ich pobierania (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego z 10 kwietnia 2013 roku, poz. 1995). Rada wprowadziła stawkę zerową za pierwszą godzinę parkowania dla osób, które posiadają identyfikator postojowy osoby niepełnosprawnej, wydany przez podmiot obsługujący strefę płatnego parkowania. *„Identyfikator postojowy osoby niepełnosprawnej uprawnia do bezpłatnego parkowania na obszarze całej strefy płatnego parkowania, w tym na miejscach wyznaczonych do parkowania przez osoby niepełnosprawne, wyłącznie na czas jednej godziny od chwili zajęcia miejsca parkingowego, co potwierdza się odpowiednim ustawieniem zegara, stanowiącego element identyfikatora postojowego osoby niepełnosprawnej”* a ponadto *„w przypadku parkowania pojazdu na miejscu wyznaczonym dla osób niepełnosprawnych w strefie płatnego parkowania, konieczne jest umieszczenie za przednią szybą pojazdu identyfikatora postojowego osoby niepełnosprawnej wraz z europejską kartą parkingową osoby niepełnosprawnej”*. Z powodu braku w pojeździe identyfikatora postojowego osoby niepełnosprawnej z odpowiednio nastawionym czasem rozpoczęcia parkowania, nakładany jest obowiązek uiszczenia opłaty dodatkowej.

Wobec powyższego cytowana uchwała nie narusza prawa, a Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nie przekroczyła swoich kompetencji ustawowych.

Przypomnieć należy, że organem nadzoru nad działalnością organów gminy jest wojewoda. Organ ten, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym, zobowiązany jest do oceny zgodności uchwał z przepisami prawa. W przypadku stwierdzenia niezgodności uchwały z prawem Wojewoda wydaje stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze. Wojewoda Łódzki nie stwierdził nieważności uchwał o których mowa wyżej, zostały one opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i stanowią obowiązujące prawo.

Odnosnie pozostałych zarzutów Pana Kłosa należy wyjaśnić, iż wezwanie do zapłaty należności za nieuiszczenie opłaty z tytułu parkowania w strefie płatnego parkowania zostało wystawione przez Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta zgodnie z § 7 ust.7 Uchwały Nr XXIII/424/12 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 czerwca 2012 roku, do której Rada wprowadzała późniejsze zmiany. Jest to obowiązująca uchwała i została przywołana w przedmiotowym wezwaniu. Główny Księgowy wystawiający wezwanie jak również udzielający odpowiedzi na odwołanie Pana Kłosa posiada stosowne upoważnienie Dyrektora Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta.

Zgodnie z obowiązującą uchwałą, pobór i kontrola opłat parkingowych mogą być powierzane podmiotom wyłonionym w myśl przepisów o zamówieniach publicznych. W postępowaniu przetargowym przeprowadzonym w grudniu 2012 roku przez Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta do administrowania strefą płatnego parkowania na terenie Piotrkowa Trybunalskiego została powołana spółka Projekt Parking z siedzibą w Suchym Lesie koło Poznania, która to spółka prowadzi Biuro Strefy Płatnego Parkowania. Spółka ta posiada również stosowne upoważnienie Dyrektora Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta do wykonywania w imieniu Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta czynności związanych z poborem opłat parkingowych na terenie strefy płatnego parkowania w Piotrkowie Trybunalskim. Spółka nie posiada zdolności sądowej i procesowej w tym zakresie, są to kompetencje zastrzeżone dla zarządu dróg.

W zakresie rzekomych błędów w podstawach prawnych uchwał należy nie podzielić stanowiska skarżącego. Art. 13b ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 roku, poz. 260 z późn. zm.) w całości reguluje kwestię związaną z przedmiotem uchwał tj. strefy płatnego parkowania. Zawiera delegację dla rady gminy do ustalenia strefy płatnego parkowania jak również określa zasady ustalenia tej strefy.

Reasumując w ocenie organu brak jest podstaw do uznania, że zaskarżona uchwała zawiera istotne naruszenie prawa, co mogłoby skutkować stwierdzeniem jej nieważności.

Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego stoi na stanowisku, że zaskarżone przepisy nie zawierają naruszenia prawa, a już tym bardziej nie stanowią istotnego naruszenia prawa.

Mając powyższe na uwadze, Rada wnosi jak na wstępie odpowiedzi.

Załączniki:

- 1) Uchwała Nr XXIII/424/12 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 26.06.2012 r.
- 2) Uchwała Nr XXX/566/13 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27.02.2013 r.
- 3) Uchwała Nr XLVIII/845/14 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 29.10.2014 r.
- 4) Skarga Pana Janusza Kłosa z dnia 27.11.2014 r.
- 5) Upoważnienie Nr 45 z dnia 28 grudnia 2012 r.
- 6) Upoważnienie Nr 3 z dnia 2 stycznia 2013 r.
- 7) Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA

Marian Błaszczczyński